**Материалы к проекту доклада**

**о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении**

**федерального государственного энергетического надзора за 2023 год**

УТВЕРЖДЁН

приказом Федеральной службы

по экологическому, технологическому

и атомному надзору

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_ 2024 г. № \_\_\_\_\_\_

**Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому
и атомному надзору при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2023 год**

###

### Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2023 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085 «О федеральном государственном энергетическом надзоре»
в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307
«Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится
для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

### Федеральный государственный энергетический надзор

В 2023 году общее количество поднадзорных Ростехнадзору организаций составляет \_\_1781\_, в том числе потребителей электроэнергии – \_1733\_\_.

|  |  |
| --- | --- |
| Общее число поднадзорных объектов энергетики | – \_13981\_\_;  |
| Тепловых электростанций | – \_9\_\_; |
| Газотурбинных (газопоршневых) электростанций | – \_\_70\_; |
| Малых (технологических) электростанций | – \_\_922\_; |
| Гидроэлектростанций | – \_0\_\_;  |
| Котельных всего,в том числе: | – \_634\_\_; |
|  производственных | – \_94\_\_; |
|  отопительно-производственных | – \_117\_\_; |
|  отопительных | – \_423\_\_; |
| Электрических подстанций  | – \_12346\_\_; |
| Тепловых сетей (в двухтрубном исчислении), | – \_4141\_\_ км; |
| Линий электропередачи всего, в том числе: | – \_\_42137\_ км; |
|  напряжением до 1 кВ | – \_11534,2\_\_ км; |
|  напряжением от 1 кВ до 110 кВ | – \_27805,4\_\_ км; |
|  напряжением 220 кВ и выше | – \_\_2797,4\_ км. |

В 2023 году инспекторским составом допущено в эксплуатацию \_205\_\_ новых и реконструированных энергоустановок.

В 2023 году на поднадзорных объектах зарегистрировано \_\_0\_ аварии (в 2022 году – \_0\_\_), из них:

на объектах электроэнергетики зарегистрировано \_0\_ аварий (в 2022 году – \_0\_\_);

на объектах теплоснабжения зарегистрировано \_0\_ аварий (в 2022 году – \_0\_\_).

За отчётный период зарегистрировано \_0\_ несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – \_0\_\_), из них:

на объектах электроэнергетики зарегистрировано \_0\_ несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – \_0\_\_);

на объектах теплоснабжения зарегистрировано \_0\_ несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – \_0\_\_).

|  |
| --- |
| За 12 месяцев 2023 г. в поднадзорных Управлению организациях аварий в электроэнергетике, причины возникновения которых расследовались созданной приказом Управления комиссией, аварийных ситуаций в теплоснабжении, а также групповых несчастных случаев и несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано. Принято участие в расследовании причин трех аварий в электроэнергетике, расследуемых собственником. За 12 месяцев 2022 года аварии и несчастные случаи также отсутствовали.  |

По результатам расследования причин аварий и несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено \_\_\_4\_\_ контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – \_\_36\_\_\_), из них плановых – \_\_3\_\_ (в 2022 году – \_16\_\_\_), внеплановых – \_\_1\_\_ (в 2022 году – \_\_20\_).

В 2023 году Ростехнадзором проведено \_\_4\_\_ контрольных (надзорных) мероприятий по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния оборудования и основных сооружений электростанций, электрических сетей электросетевых организаций и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, электроустановок потребителей (в 2022 году – \_\_36\_\_).

|  |
| --- |
| Кроме контрольных (надзорных) мероприятий Управлением проведено 393 проверки: совместно с органами прокуратуры; хода подготовки к прохождению ОЗП 2023/2024гг.; инициированные обращением заявителя о выдаче разрешений на допуск в эксплуатацию энергоустановок.  |

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено \_\_790\_\_\_ правонарушений обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено \_\_6\_\_\_ административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось \_\_0\_ раз, временный запрет деятельности – \_1\_\_ раз.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора наложено \_\_\_6\_\_ административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила \_\_\_66\_\_ тыс. рублей.

|  |
| --- |
| В ходе проведения иных внеплановых проверок и по материалам, поступившим из других органов, выявлено 6069 правонарушений обязательных требований. Назначено 62 административных наказания: 42 административных штрафа (из них 2 - мировыми судами), 18 предупреждений, 2 административных приостановления деятельности. Сумма наложенных штрафов составила 291 тыс. руб. (из них 53 тыс. рублей - мировыми судами) |

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

|  |
| --- |
|  |

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного энергетического надзора следует отнести:

не проводятся плановые ремонты и испытания оборудования
в установленные техническими нормами сроки;

не проводятся испытания тепловых сетей на максимальную температуру теплоносителя, на определение тепловых и гидравлических потерь
с периодичностью 1 раз в 5 лет;

невыполнение планового графика ремонта тепловых сетей и источников тепловой энергии;

наличие фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации;

нарушение целостности изоляции оборудования ТЭС, теплогенерирующих установок, тепловых сетей;

не проводятся инструментально-визуальные наружные и внутренние обследования металлической дымовой трубы с привлечением специализированной организации;

не соблюдаются сроки или не проводятся проверки знаний персонала, принимающего непосредственное участие в эксплуатации тепловых энергоустановок, их наладке, регулировании, испытаниях, а также лиц, являющихся ответственными за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок, а также электротехнического
и электротехнологического персонала;

эксплуатация зданий и сооружений по истечении установленного срока эксплуатации без проведения своевременного технического освидетельствования, а также с дефектами строительных конструкций;

имеются нарушения объёма и норм испытаний электрооборудования;

не осуществляется контроль за состоянием заземляющих устройств;

не проводится измерение сопротивления заземляющих устройств, выборочная проверка состояния элементов заземлителей в земле, проверка коррозионного состояния заземлителей;

маслоприемники, маслосборники, гравийные подсыпки, дренажи
и маслоотводы не поддерживаются в исправном состоянии;

при эксплуатации воздушных и кабельных линий надлежащим образом не производится техническое обслуживание и текущий ремонт, направленные на обеспечение их надёжной работы;

не в полном объёме имеется техническая документация (отсутствуют
или не актуализируются электрические схемы, технические паспорта
 на энергооборудование, ВЛ и кабельные линии электропередачи, отсутствуют акты технического освидетельствования электрооборудования, протоколы измерений и т.д.);

допускаются течи масла на маслонаполненном оборудовании, металлические конструкции имеют следы коррозии металла.

|  |
| --- |
| не в полной мере осуществляется учет средств защиты в журнале учета и содержания средств защиты от поражения электрическим током;не установлены причины и мероприятия при расследовании аварии собственником, отсутствует ряд документов;при эксплуатации оборудования устанавливается необоснованно длительный срок устранения дефектов, представляющих опасность для персонала и влекущие нарушение электроснабжения;отсутствует (не предоставлена) информация о согласовании границ охранной зоны ВЛ с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный энергетический надзор и не установлена охранная зона для ПС;не предоставлено постоянное разрешение на допуск в эксплуатацию объектов электросетевого хозяйства. |

В 2023 году в рамках проведения оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в осенне-зимний период 2023-2024 годов Ростехнадзор принял участие в работе комиссий, образованных органами местного самоуправления, по оценке готовности \_\_39\_ теплоснабжающих
и теплосетевых организаций к предстоящему отопительному периоду. Было выявлено свыше \_2\_ тыс. нарушений требований по готовности.

Основные выявленные нарушения:

наличие фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации;

непроведение гидравлических и тепловых испытаний тепловых сетей;

отсутствие запасов аварийно-восстановительных материалов;

невыполнение планового графика ремонта тепловых сетей и источников тепловой энергии;

нарушение целостности изоляции тепловых сетей;

непроведение идентификации объектов теплоснабжения имеющие признаки ОПО, которые эксплуатируются ТСО;

неудовлетворительное состояние зданий и сооружений котельных.

отсутствие резервного топливного хозяйства на котельных, где его наличие необходимо в соответствие с проектом и НПА;

отсутствие разрешения на допуск в эксплуатацию котельных и котлоагрегатов;

отсутствие резерва тепловой мощности на котельных.

В 2023 году Ростехнадзором в рамках проведения оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в осенне-зимний период 2023-2024 годов административная практика не применялась. Участие в работе комиссий прежде всего направлено на повышение качества подготовки теплоснабжающих и теплосетевых организаций к зиме.

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области в области федерального государственного энергетического надзора:

\_направлены предложения по внесению изменений\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

Изданы:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора не выявлено.

|  |
| --- |
|  |

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики в 2023 году Ростехнадзором на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении \_\_166\_ юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты электроэнергетики, объекты теплоснабжения
и энергопринимающие установки, было объявлено \_\_451\_\_\_ предостережение
о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора, из них:

в сфере электроэнергетики – \_270\_\_;

в сфере теплоснабжения – \_\_181\_.

осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;

на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора;

 в формате видеоконференции проведены публичные обсуждения результатов правоприменительной практики осуществления федерального государственного энергетического надзора;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных
на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

|  |
| --- |
| направлены в адрес контролируемых лиц сведения об обстоятельствах и причинах аварий и несчастных случаях, а также иной информации о реализации профилактических мероприятий |

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном
или электронном виде, тематика которых касалась:

порядка проведения проверки знаний норм и правил в области энергетического надзора;

порядка выдачи разрешения на допуск в эксплуатацию энергопринимающих установок;

порядка установления границ охранных зон объектов электросетевого хозяйства.

|  |
| --- |
|  |

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области федерального государственного энергетического надзора является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

 высокий процент износа оборудования - так, по состоянию на декабрь 2023 года в филиале ПАО «Россети Северо-Запад» в Республике Коми степень износа активной части оборудования подстанций составляет 83%, доля отработавшего нормативный срок службы оборудования -69%, доля оборудования, которое превысит нормативный срок службы в последующие 10 лет – 65%; степень износа оборудования ВЛ - 85%, доля отработавшего нормативный срок службы оборудования - 46%, доля оборудования, которое превысит нормативный срок службы в последующие 10 лет – 59%. Сроки безопасной эксплуатации оборудования продлеваются по результатам технического освидетельствования;

 несовершенство Комиэнергосистемы (одноцепные системообразующие ВЛ 220-110 кВ, дефицит генерации Южного энергоузла);

по итогам оценок готовности муниципальных образований к отопительным периодам в динамике наблюдается рост числа технологических сбоев. За истекший период прохождения ОЗП 2023/2024 рост инцидентов на тепловых сетях в сравнении с аналогичным периодом 2022 года составил 148%.

Основной причиной технологических сбоев остается ветхость коммунальных сетей. Из 230 км ветхих сетей запланировано к замене 29,3 км, что составляет 12,7 %. Темпы замены ветхих сетей являются недостаточными, объемы и сроки «Комплексного плана мероприятий по подготовке жилищно-коммунального хозяйства Республики Коми к работе в зимних условиях 2023-2024 годов» соблюдаются не в полной мере;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

активизировать работу по профилактике (направлению предостережений) об усилении контроля руководителей за подтверждением готовности работников к выполнению трудовых функций в сфере электроэнергетики и теплоснабжения;

в Управление поступают многочисленные устные обращения (по служебным телефонам, посредством электронной почты) по вопросам энергетического надзора. С учетом положительного опыта при осуществлении Федерального государственного надзора в области безопаснос-ти гидротехнических сооружений, считаем возможным предусмотреть в пункте 15 Положения о Федеральном государственном энергетическом надзоре (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1085) такой вид профилактического мероприятия как «консультирование»;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области федерального государственного энергетического надзора:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

доводить до работников материалы анализов несчастных случаев
на энергоустановках, подконтрольных органам Ростехнадзора, при проведении всех видов занятий и инструктажей по охране труда;

повысить уровень организации производства работ на электрических установках;

исключить допуск персонала к работе без обязательной проверки выполнения организационных и технических мероприятий при подготовке рабочих мест;

обеспечивать проверку знаний персоналом нормативных правовых актов
по охране труда при эксплуатации электроустановок;

не допускать персонал, не прошедший проверку знаний, к работам в электроустановках;

обеспечить установленный порядок содержания, применения
и испытания средств защиты;

усилить контроль за выполнением мероприятий, обеспечивающих безопасность работ;

проводить разъяснительную работу с персоналом о недопустимости самовольных действий; повышать производственную дисциплину;

обратить особое внимание на организацию производства работ в начале рабочего дня и после перерыва на обед;

повысить уровень организации работ по монтажу, демонтажу, замене
и ремонту энергооборудования;

усилить контроль за соблюдением порядка включения и выключения энергооборудования и его осмотров;

не допускать персонал к проведению работ в особо опасных помещениях
и помещениях с повышенной опасностью без электрозащитных средств;

не допускать проведение работ вне помещений при проведении технического обслуживания во время интенсивных осадков и при плохой видимости

обеспечить выполнение нормативных требований \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного энергетического надзора.

|  |
| --- |
|  |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_