**Материалы к проекту доклада**

**о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за производством маркшейдерских работ, федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности за 2023 год**

УТВЕРЖДЁН

приказом Федеральной службы

по экологическому, технологическому

и атомному надзору

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_ 2024 г. № \_\_\_\_\_\_

**Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому   
и атомному надзору при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за производством маркшейдерских работ, федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности за 2023 год**

### 

# Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора)   
за производством маркшейдерских работ, федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью, связанной   
с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения,   
федерального государственного лицензионного контроля (надзора)   
за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности   
за 2023 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона   
от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре)   
и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1435 «О лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения», постановления Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г.   
№ 1467 «О лицензировании производства маркшейдерских работ», постановления Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г.   
№ 1477 «О лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности» в соответствии с приказом Федеральной службы   
по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности   
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится   
для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

# Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за производством маркшейдерских работ

При осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) применяются следующие основные нормативные правовые акты:

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (с изменениями на 25 декабря 2023 года);

2. Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах»;

3. Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 № 99-ФЗ (с изменениями на 04.08. 2023);

4. «Положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401;

5. «Положение о лицензировании производства маркшейдерских работ», утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1467;

6. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 08.12.2020 № 505;

7. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила обеспечения устойчивости бортов и уступов карьеров, разрезов и откосов отвалов», утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 13 ноября 2020 года N 439;

8. «Правила осуществления маркшейдерской деятельности», утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 19.05.2023 № 186.

|  |
| --- |
|  |

В 2023 году общее количество объектов лицензионного контроля составляет 49.

|  |
| --- |
| Из них:  - отнесённых к высокой категории риска – 4;  - отнесённых к средней категории риска – 16;  - отнесённых к низкой категории риска – 29. |

В 2023 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате деятельности лицензиата не зафиксировано   
(в 2022 году – не зафиксировано).

|  |
| --- |
|  |

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 0 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 0 ), из них плановых – 0 (в 2022 году – 0 ), внеплановых – 0 (в 2022 году – 0 ).

|  |
| --- |
|  |

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 0 правонарушений обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 0 административных наказаний. Приостановление деятельности лицензии применялось 0 раз.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) наложено 0 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 0  тыс. рублей.

|  |
| --- |
|  |

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

|  |
| --- |
|  |

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора) следует отнести:

- не обеспечение своевременной аттестация в области промышленной безопасности главного маркшейдера;

- не обеспечение своевременного повышения квалификации работников юридического лица, индивидуального предпринимателя, осуществляющих лицензируемую деятельность, в области промышленной безопасности по типовой дополнительной программе повышения квалификации в области маркшейдерского обеспечения горных работ не реже одного раза в 3 года.

.

|  |
| --- |
|  |

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора): не проводилась

Изданы:

|  |
| --- |
|  |

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не выявлено.

|  |
| --- |
|  |

При осуществлении лицензионного контроля в 2023 году Ростехнадзором на постоянной основе проводились следующие профилактические мероприятия:

в отношении 1 объектов лицензионного контроля было объявлено 1 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

в отношении 0 объектов лицензионного контроля было осуществлено   
 0 профилактических визитов (обязательных профилактических визитов);

.

|  |
| --- |
|  |

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан   
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном   
или электронном виде, тематика которых касалась:

«Обращения граждан и юридических лиц с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий, не поступали».

|  |
| --- |
|  |

# Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения

При осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) применяются следующие основные нормативные правовые акты:

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (с изменениями на 25 декабря 2023 года);

2. Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 № 99-ФЗ (с изменениями на 04.08. 2023);

3. «Положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401

4. Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 № 99-ФЗ, утвержденный (с изменениями на 04.08. 2023);

5. «Положение о лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения», утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 № 1435;

6. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения», утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 03.12.2020 № 494.

|  |
| --- |
|  |

В 2023 году общее количество объектов лицензионного контроля составляет 9 .

|  |
| --- |
|  |

В 2023 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате деятельности лицензиата не зафиксировано   
(в 2022 году – не зафиксировано).

|  |
| --- |
|  |

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 0 проверок (в 2022 году – 0 ), из них плановых – 0 (в 2022 году – 0 ), внеплановых – 0   
(в 2022 году – 0 ).

|  |
| --- |
|  |

В ходе проведения проверок выявлено 0 правонарушений обязательных требований. По результатам проверок назначено 0 административных наказаний. Приостановление деятельности лицензии применялось 0 раз.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) наложено 0 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 0  тыс. рублей.

|  |
| --- |
|  |

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц при организации и проведении проверок   
в 2023 году соблюдены.

|  |
| --- |
|  |

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора) следует отнести:

------

.

|  |
| --- |
|  |

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора): не проводилась.

Изданы:

------

|  |
| --- |
|  |

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не выявлено.

|  |
| --- |
|  |

При осуществлении лицензионного контроля в 2023 году Ростехнадзором на постоянной основе проводились следующие профилактические мероприятия:

в отношении 0 объектов лицензионного контроля было объявлено 0 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

в отношении 0 объектов лицензионного контроля было осуществлено   
 0 профилактических визитов (обязательных профилактических визитов);

.

|  |
| --- |
|  |

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан   
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

«Обращения граждан и юридических лиц с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий, не поступали».

|  |
| --- |
|  |

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной несоблюдения лицензионных требований лицензиатом является:

- на документах, регламентирующих порядок ведения взрывных работ отсутствуют подписи руководителей взрывных работ;

- отсутствие необходимой аттестации и стажа работы ответственных за руководство взрывными работами;

- выявление факта отсутствия подписи ответственных лиц в документах учета взрывчатых материалов;

- выявления фактов нарушения условий хранения взрывчатых материалов промышленного назначения.

|  |
| --- |
|  |

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора):

- обеспечить выполнение нормативных требований;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора).

|  |
| --- |
|  |

# Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности

При осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) применяются следующие основные нормативные правовые акты:

|  |
| --- |
|  |

В 2023 году общее количество объектов лицензионного контроля составляет \_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

В 2023 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате деятельности лицензиата не зафиксировано   
(в 2022 году – \_\_\_\_\_) (или «В 2023 году в результате деятельности лицензиата зафиксировано \_\_\_\_ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (в 2022 году – \_\_\_\_\_).

|  |
| --- |
|  |

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено \_\_\_\_\_ проверок (в 2022 году – \_\_\_\_\_), из них плановых – \_\_\_\_ (в 2022 году – \_\_\_\_), внеплановых – \_\_\_\_   
(в 2022 году – \_\_\_).

|  |
| --- |
|  |

В ходе проведения проверок выявлено \_\_\_\_\_ правонарушений обязательных требований. По результатам проверок назначено \_\_\_\_\_ административных наказаний. Приостановление деятельности лицензии применялось \_\_\_ раз.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) наложено \_\_\_\_\_ административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила \_\_\_\_\_ тыс. рублей.

|  |
| --- |
|  |

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано. или: «Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц \_\_\_\_, из них удовлетворено \_\_\_\_\_\_\_»).

Права юридических лиц при организации и проведении проверок   
в 2023 году соблюдены.

|  |
| --- |
|  |

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора) следует отнести:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора): или «не проводилась.»

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

Изданы:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не выявлено.

|  |
| --- |
|  |

При осуществлении лицензионного контроля в 2023 году Ростехнадзором на постоянной основе проводились следующие профилактические мероприятия:

в отношении \_\_\_ объектов лицензионного контроля было объявлено \_\_\_\_\_ предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

в отношении \_\_\_ объектов лицензионного контроля было осуществлено   
\_\_\_ профилактических визитов (обязательных профилактических визитов);

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан   
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном   
или электронном виде, тематика которых касалась:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

Или «Обращения граждан и юридических лиц с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий, не поступали».

|  |
| --- |
|  |

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной несоблюдения лицензионных требований лицензиатом является:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора):

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

обеспечить выполнение нормативных требований \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора).

|  |
| --- |
|  |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_