**Материалы к проекту доклада**

**о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора
в области промышленной безопасности за 2023 год**

**Надзор** в области промышленной безопасности в горнорудной и нерудной промышленности, а так же при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения

При осуществлении надзора в области промышленной безопасности в горнорудной и нерудной промышленности, а так же при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения применяются следующие основные нормативные правовые акты:

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (с изменениями на 25.12. 2023);

2. Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»;

3. Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

4. Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

5. «Положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401;

6. «Положение о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности», утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1082;

5. «Положение об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики», утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2019 № 1365;

7. «Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности», утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168;

8. «Правила регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов», утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.1998 № 1371 (с изменениями на 03.02.2023);

9. «Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов», утвержден приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 08.04.2019 № 140;

10. «Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов», утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 30.11.2020 № 471;

11. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения», утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 03.12.2020 № 494;

12. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 08.12.2020 № 505;

13. «Положение о подготовке, согласовании и утверждении технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с пользованием участками недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами, утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2010 № 118(с изменениями на 12 ноября 2020 года);

1. «Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по согласованию планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых», утвержден приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 13.02.2020 № 59;
2. «Правила подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых», утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1466;
3. «Требования к подготовке, содержанию и оформлению планов и схем развития горных работ», утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15.12.2020 № 537;
4. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, на которых ведутся горные работы», утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11.12.2020 № 520;
5. «Правила подготовки и оформления документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода», утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1465;
6. «Требования к содержанию проекта горного отвода, форме горного отвода, форме горноотводного акта, графических приложений, плана горного отвода и ведению реестра документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода», утверждены приказом Ростехнадзора от 09.12.2020 № 508;
7. «Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по оформлению документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода», утвержден приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 29.07.2019 № 293;
8. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила обеспечения устойчивости бортов и уступов карьеров, разрезов и откосов отвалов», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 13 ноября 2020 года N 439;
9. «Правила осуществления маркшейдерской деятельности», утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 19.05.2023 № 186.

|  |
| --- |
|  |

Надзор в области промышленной безопасности в горнорудной и нерудной промышленности, а так же при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения осуществляется в отношении 15[[1]](#footnote-1) опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 10 .

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии
(в 2022 году – 0 ).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 0 ).

|  |
| --- |
|  |

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

------

.

|  |
| --- |
|  |

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 3 контрольно (надзорных) мероприятие (в 2022 году – 1 ), из них плановых – 3 (в 2022 году – 0 ), внеплановых – 0 (в 2022 году – 1 ), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2022 году – 0 ).

|  |
| --- |
|  |

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 50 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 6 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 6 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 690 тыс. рублей.

|  |
| --- |
|  |

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий
в 2023 году соблюдены.

|  |
| --- |
|  |

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за горнорудной и нерудной промышленностью, а так же при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения следует отнести:

- отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

- не обеспечение своевременной аттестация в области промышленной безопасности должностных лиц принимающих участие в производственном контроле на опасном производственном объекте;

- не обеспечение обучения специалистов, выполняющих взрывные работы на открытых горных разработках;

- при организации производственного контроля ведется не корректный учет эксплуатируемых технических устройств на опасном производственном объекте, а именно: не указывается нормативный срок эксплуатации, согласно паспортным данным технических устройств; не заполняется процент износа оборудования;

- в нарушение установленных требований при проверке горнотранспортного оборудования и карьерных автомашин на местах производства работ у водителей отсутствуют путевые листы;

- не своевременное ознакомление специалистов с инструкциями безопасности на местах производства работ.

|  |
| --- |
|  |

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора в горнорудной и нерудной промышленности, а так же при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения:

------

Изданы:

------

|  |
| --- |
|  |

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора в горнорудной и нерудной промышленности, а так же при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения не выявлено.

|  |
| --- |
|  |

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 11 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 19 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 25 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц *(указать необходимое)*;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»: [[2]](#footnote-2)

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

------,

- проведен 1 вебинар;

.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, поступило 0 заявлений **не поступало**»

|  |
| --- |
|  |

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном
или электронном виде, тематика которых касалась:

Обращения граждан и юридических лиц с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий, не поступали.

|  |
| --- |
|  |

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора
в горнорудной и нерудной промышленности, а так же при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения является:

- эксплуатация на опасном производственном объекте оборудования, с истекшим сроком службы;

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности;

- отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

- не обеспечение своевременной аттестация в области промышленной безопасности должностных лиц принимающих участие в производственном контроле на опасном производственном объекте;

- не обеспечение обучения специалистов, выполняющих взрывные работы на открытых горных разработках;

- не своевременное ознакомление специалистов с инструкциями безопасности на местах производства работ.

.

|  |
| --- |
|  |

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области промышленной безопасности в горнорудной и нерудной промышленности, а так же при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение нормативных требований;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора .

|  |
| --- |
|  |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. Количественный показатель [↑](#footnote-ref-1)
2. часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ [↑](#footnote-ref-2)