**Материалы к проекту доклада**

**о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора
в области промышленной безопасности за 2023 год**

**Надзор за оборудованием, работающим под избыточным давлением**

При осуществлении надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закона РФ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-Ф3;

Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утвержденные приказом Ростехнадзора от 11.12.2020 № 519;

федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 536;

Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом Ростехнадзора от 20.10.2020 № 420;

Федеральный закон РФ «Технического регламента о безопасности зданий и сооружений» от 30.12.2009 № 384-ФЗ;

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года № 823;

Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержден приказом Ростехнадзора от 08.12.2023 № 503

|  |
| --- |
|  |

Надзор за оборудованием, работающим под избыточным давлением осуществляется в отношении 261[[1]](#footnote-1) опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 423.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии
(в 2022 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 0).

|  |
| --- |
|  |

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 7 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 42), из них плановых – 1 (в 2022 году – 1), внеплановых – 6 (в 2022 году – 38), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 3 (в 2022 году – 3).

|  |
| --- |
|  |

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 409 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 18 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 2 раз, временный запрет деятельности – 2 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 18 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 2080 тыс. рублей.

|  |
| --- |
|  |

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: \_\_\_\_\_\_\_,
из них удовлетворено \_\_\_\_\_\_\_ (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий
в 2023 году соблюдены.

|  |
| --- |
|  |

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

грубое нарушение:

В организации, разработанные производственные инструкции по эксплуатации трубопроводов не регламентируют порядок ведения сменного (оперативного) журнала и/или иных установленных в эксплуатирующей организации форм документации, в которых фиксируются оформление приема и сдачи смены (дежурства), результаты контроля режимов работы, осмотров оборудования и проверок манометров, предохранительных и иных устройств, проводимых персоналом, проверка записей персонала лицом, ответственным за исправное состояние и безопасную эксплуатацию трубопровода);

Отсутствуют руководства (инструкцией) по эксплуатации на котлы, трубопроводы ОПО организации;

На ОПО организации на каждый котел заведен ремонтный журнал, в которых, ответственными лицами за исправное состояние и безопасную эксплуатацию котлов, не заносятся сведения о примененных материалах, сварке, об остановке котлов на чистку и промывку. В ремонтных журналах также не отражаются результаты осмотра котла до чистки с указанием толщины отложения накипи и шлама и все дефекты, выявленные в период ремонта;

В Организации не проводится, в соответствии с Межгосударственным стандартом ГОСТ 31937-2011 «Здания и сооружения правила обследования и мониторинга технического состоянии»;

Автоматика безопасности на котлах, установленных в котельных ОПО, при ее отключении или неисправности не блокирует возможность подачи природного газа на газоиспользующее оборудование в ручном режиме;

В Организации отсутствует подтверждение (расчеты, проектные данные) достаточности количества, численности лиц обслуживающего оборудование персонала (специалистов и рабочих) на ОПО, а также численности инженерно-технических работников необходимых для безопасной эксплуатации оборудо-вания под давлением, с учётом его количества, видов (типов) и условий эксплуатации, численность и требований проектной и эксплуатационной документации, с учётом времени, необходимого для своевременного и качественного выполнения обязанностей;

Ремонтные работы на технических устройствах ОПО с применением сварки, выполняются без прохождения процедуры проверки готовности к применению аттестованных технологий сварки;

В Организации не установлена распорядительным документом система контроля качества (входной, операционный, приемочный), при монтаже, ремонте и реконструкции (модернизации) с применением сварки и термической обработки на ОПО, обеспечивающей выполнение работ в соответствии с федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением» и техно-логической документацией;

В Организации не ведется входной контроль сварочных материалов, применяющихся для ремонтных работ на ОПО;

В Организации ремонт технических устройств ОПО, с применением сварки, осуществляет структурное подразделение не отвечающее соответствующим требованиям, указанным в главе III «Правил промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», и соответственно не имеет права выполнять данный вид работ на технических устройствах ОПО;

нарушение \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

нарушения \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

Изданы:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ не выявлено.

|  |
| --- |
|  |

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 30 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 48 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 37 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц *(указать необходимое)*;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»: [[2]](#footnote-2)

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

проведены семинары, вебинары и конференции;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям
и несчастным случаям, происшедшим в 2023 году в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, поступило 0 заявлений не поступало»

|  |
| --- |
|  |

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном
или электронном виде, тематика которых касалась:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора
\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. Количественный показатель [↑](#footnote-ref-1)
2. часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ [↑](#footnote-ref-2)