**Материалы к проекту доклада**

**о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора
в области промышленной безопасности за 2023 год**

**Надзор** надзора за объектами нефтегазоперерабатывающей, нефтехимической промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения

При осуществлении надзора надзора за объектами нефтегазоперерабатывающей, нефтехимической промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения применяются следующие основные нормативные правовые акты:

- Технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах» (ТР ТС 012/2011), утвержденный решением Комиссии Таможенного Союза от 18.10.2011 № 825;

- Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ;

- Федеральный закон «О техническом регулировании» от 27.12.2002 № 184-ФЗ;

- Федеральный закон «О пожарной безопасности» от 21.12.1994 № 69-ФЗ;

 - Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте» от 27.07.2010 № 225-ФЗ;

- постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах» от 15.09.2020 № 1437;

- постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении требований к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью» от 17.08.2020 № 1243;

- постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 17.08.2020 № 1241;

- постановление Правительства Российской Федерации «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности» от 18.12.2020 № 2168;

- приказ Ростехнадзора «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах» от 11.12.2020 № 519 (зарегистрирован Минюстом России 30.12.2020, рег. № 61964;

- приказ Ростехнадзора «Об утверждении Требований к форме представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности» от 11.12.2020 № 518 (зарегистрирован Минюстом России 30.12.2020, рег. № 61959;

- приказ Ростехнадзора «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах» от 01.12.2020 № 478 (зарегистрирован Минюстом России 24.12.2020, рег. № 61795;

- приказ Ростехнадзора «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности» от 20.10.2020 № 420 (зарегистрирован Минюстом России 11.12.2020, рег. № 61391;

- приказ Ростехнадзора «Об утверждении Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов» от 30.11.2020 № 471 (зарегистрирован Минюстом России 18.12.2020, рег. № 61590;

- приказ Ростехнадзора «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств» от 15.12.2020 № 533 (зарегистрирован Минюстом России 25.12.2020, рег. № 61808;

- приказ Ростехнадзора «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов» от 07.12.2020 № 500 (зарегистрирован Минюстом России 22.12.2020, рег. № 61706;

- приказ Ростехнадзора «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности объектов сжиженного природного газа» от 11.12.2020 № 521 (зарегистрирован Минюстом России 21.12.2020, рег. № 61629;

- приказ Ростехнадзора «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов» от 15.12.2020 № 529 (зарегистрирован Минюстом России 30.12.2020, рег. № 61965;

- приказ Ростехнадзора «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ» от 15.12.2020 № 528 (зарегистрирован 28.12.2020, рег. № 61847.

|  |
| --- |
|  |

Надзор надзора за объектами нефтегазоперерабатывающей, нефтехимической промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения осуществляется в отношении 70 [[1]](#footnote-1) опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 36.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано \_0\_\_ аварии
(в 2022 году – \_0\_\_).

За отчётный период зарегистрировано 0\_ несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – \_0\_\_).

|  |
| --- |
|  |

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено \_5\_ контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – \_6\_), из них плановых – \_1\_ (в 2022 году – \_1\_\_), внеплановых – \_\_1\_\_ (в 2022 году – \_1\_\_), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – \_3\_ (в 2022 году – \_4\_).

|  |
| --- |
|  |

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено \_\_40\_\_\_ правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено \_\_13\_\_\_\_ административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0\_ раз, временный запрет деятельности – 0\_ раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено \_\_9\_\_\_ административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила \_\_660\_\_\_\_\_ тыс. рублей.

|  |
| --- |
|  |

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: \_0\_\_\_\_\_\_,
из них удовлетворено \_\_0\_\_\_\_\_ (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий
в 2023 году соблюдены.

|  |
| --- |
|  |

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами нефтегазоперерабатывающей, нефтехимической промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

грубое нарушение \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

- не обеспечивается выполнение требований при эксплуатации технических устройств (осуществляется эксплуатация оборудования с истекшим сроком безопасной эксплуатации, отсутствует проектная документация, отсутствует эксплуатационная документация, документация заводов изготовителей технических устройств, не своевременно проводится техническое обслуживание и др.);

- не обеспечивается безопасность технологического персонала (отсутствуют средства контроля, неисправная вентиляция, отсутствуют средства автоматического газового анализа и ПАЗ);

- не обеспечено безопасное ведение технологического процесса (допускаются отступления от технических регламентов, не обеспечена автоматизация действующего оборудования, отсутствуют блокировки, в соответствии с требованиями действующих НТД и др.);

- не соблюдения требований промышленной безопасности при хранении топлива, не осуществления производственного контроля со стороны должностных лиц, ответственных за осуществления производственного контроля.

|  |
| --- |
|  |

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за объектами нефтегазоперерабатывающей, нефтехимической промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения:

\_\_\_ Управлением осуществляется контроль за сроками представления предприятиями сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, а также за их полнотой; сведения предоставлялись как в электронном виде, так и на бумажном носителе.

Эксплуатирующие организации имеют действующие договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

Все опасные производственные объекты 1, 2 класса задекларированы. Случаев использования не сертифицированных технических устройств не выявлялось. Технические устройства эксплуатирующих организаций отработавших свой срок службы, подвергаются экспертизе промышленной безопасности. На поднадзорных предприятиях выполняются мероприятия по повышению промышленной безопасности. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

Изданы:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами нефтегазоперерабатывающей, нефтехимической промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ не выявлено.

|  |
| --- |
|  |

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении \_1\_\_ юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено \_4\_ предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям \_0\_\_ юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц *(указать необходимое)*;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»: [[2]](#footnote-2)

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

проведены семинары, вебинары и конференции;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям
и несчастным случаям, происшедшим в 2023 году в поднадзорных организациях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало»

|  |
| --- |
|  |

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном
или электронном виде, тематика которых касалась:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора
за объектами нефтегазоперерабатывающей, нефтехимической промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности

.

|  |
| --- |
|  |

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. Количественный показатель [↑](#footnote-ref-1)
2. часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ [↑](#footnote-ref-2)