



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)

ПЕЧОРСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ

П Р И К А З

12 марта 2025г

№ СП-250-94-0

г. Сыктывкар

**Об утверждении Доклада о правоприменительной практике
контрольной (надзорной) деятельности в Печорском управлении
Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного
энергетического надзора за 2024 год**

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктом 15 Положения о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085, п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Печорском управлении Ростехнадзора (далее – Управление) при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2024 год (далее - Доклад).
2. Разместить Доклад на официальном сайте Управления в установленном порядке.

Руководитель

С.Н. Галынин

УТВЕРЖДЁН

приказом Печорского управления

Ростехнадзора

от «14» марта 2025 г. № ДР-132-94-0

Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Печорском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2024 год

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2024 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085 «О федеральном государственном энергетическом надзоре» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Федеральный государственный энергетический надзор

В 2024 году общее количество поднадзорных Ростехнадзору организаций, деятельность которых отнесена к категориям риска в соответствии с пунктом 22 Положения о федеральном государственном энергетическом надзоре, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2021 г. № 1085, составляет 1781, в том числе потребителей электроэнергии – 1733.

Общее число поднадзорных объектов энергетики	13981
Тепловых электростанций	9
Газотурбинных (газопоршневых) электростанций	70
Малых (технологических) электростанций	922
Гидроэлектростанций	0
Котельных всего, в том числе:	634
производственных	94
отопительно-производственных	117
отопительных	423
Электрических подстанций	12346
Тепловых сетей (в двухтрубном исчислении)	2151 км
Линий электропередачи всего, в том числе:	42137 км
напряжением до 1 кВ	11534,2 км

напряжением от 1 кВ до 110 кВ	27805,4 км
напряжением 220 кВ и выше	2797,4 км

В 2024 году инспекторским составом допущено в эксплуатацию 225 новых и реконструированных энергоустановок.

За 12 месяцев 2024 года в поднадзорных Управлению организациях аварий в электроэнергетике, аварийных ситуаций в теплоснабжении, причины возникновения которых расследовались созданной приказом Управления комиссией, а также групповых несчастных случаев и несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности с учётом требований постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» Ростехнадзором проведено 24 контрольных (надзорных) мероприятия (в 2023 году – 4), из них плановых – 2 (в 2023 году – 3), внеплановых – 22 (в 2023 году – 1).

В 2024 году Ростехнадзором проведено 24 контрольных (надзорных) мероприятий по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния оборудования и основных сооружений электростанций, электрических сетей электросетевых организаций и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, электроустановок потребителей (в 2023 году – 4).

Кроме того, в рамках проводимых Ростехнадзором мероприятий по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния оборудования и основных сооружений электростанций, электрических сетей электросетевых организаций и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, электроустановок потребителей, в том числе осуществление которых инициируется обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля, а также проверок, проводимых иными контролирующими органами с привлечением представителей территориальных управлений

Ростехнадзора в 2024 году проведено 413 проверок (в 2023 году – 393).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 6250 нарушений обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 137 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 2 раза временный запрет деятельности – 2 раза.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора наложено 124 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 879,7 тыс. рублей.

Случаев административного или судебного обжалования административных наказаний – 1, из них удовлетворено – 1.

Случаев досудебного обжалования решений о проведении проверок, актов проверок, предписаний об устранении выявленных нарушений или действий (бездействия) должностных лиц территориальных управлений Ростехнадзора в рамках проверок не выявлено.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного энергетического надзора следует отнести:

не проводятся плановые ремонты и испытания оборудования в установленные техническими нормами сроки;

не проводятся испытания тепловых сетей на максимальную температуру теплоносителя, на определение тепловых и гидравлических потерь с периодичностью 1 раз в 5 лет;

невыполнение планового графика ремонта тепловых сетей и источников тепловой энергии;

наличие фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации;

нарушение целостности изоляции оборудования ТЭС, теплогенерирующих установок, тепловых сетей;

не проводятся инструментально-визуальные наружные и внутренние обследования металлической дымовой трубы с привлечением специализированной организации;

не соблюдаются сроки или не проводятся проверки знаний персонала, принимающего непосредственное участие в эксплуатации тепловых энергоустановок, их наладке, регулировании, испытаниях, а также лиц, являющихся ответственными за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок, а также электротехнического и электротехнологического персонала;

эксплуатация зданий и сооружений по истечении установленного срока эксплуатации без проведения своевременного технического освидетельствования, а также с дефектами строительных конструкций;

имеются нарушения объёма и норм испытаний электрооборудования;

не осуществляется контроль за состоянием заземляющих устройств;

не проводится измерение сопротивления заземляющих устройств, выборочная проверка состояния элементов заземлителей в земле, проверка коррозионного состояния заземлителей;

маслоприемники, маслосборники, гравийные подсыпки, дренажи и маслоотводы не поддерживаются в исправном состоянии;

при эксплуатации воздушных и кабельных линий надлежащим образом не производится техническое обслуживание и текущий ремонт, направленные на обеспечение их надёжной работы;

не в полном объёме имеется техническая документация (отсутствуют или не актуализируются электрические схемы, технические паспорта на энергооборудование, ВЛ и кабельные линии электропередачи, отсутствуют

акты технического освидетельствования электрооборудования, протоколы измерений и т.д.);

допускаются течи масла на маслонаполненном оборудовании, металлические конструкции имеют следы коррозии металла.

В 2024 году в рамках проведения оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в осенне-зимний период 2024-2025 годов Ростехнадзор принял участие в работе комиссий, образованных органами местного самоуправления, по оценке готовности 37 теплоснабжающих и теплосетевых организаций к предстоящему отопительному периоду. Было выявлено 1938 нарушений требований по готовности.

Основные выявленные нарушения:

наличие фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации;

непроведение гидравлических и тепловых испытаний тепловых сетей;

отсутствие запасов аварийно-восстановительных материалов;

невыполнение планового графика ремонта тепловых сетей и источников тепловой энергии;

нарушение целостности изоляции тепловых сетей;

непроведение идентификации объектов теплоснабжения имеющие признаки ОПО, которые эксплуатируются ТСО;

неудовлетворительное состояние зданий и сооружений котельных.

отсутствие резервного топливного хозяйства на котельных, где его наличие необходимо в соответствии с проектом и НПА;

отсутствие разрешения на допуск в эксплуатацию котельных и котлоагрегатов;

отсутствие резерва тепловой мощности на котельных.

Все нарушения направлены в адрес прокуратуры Республики Коми и Ненецкого автономного округа и учтены в ходе участия в работе комиссии

муниципальных образований по оценке готовности этих теплоснабжающих организаций.

По результатам проверок составлено два протокола о временном запрете деятельности котельных в п. Чернореченский и п. Тракт по статье 9.11 КоАП РФ в отношении АО «Княжпогостская тепло-энергетическая компания», по факту неудовлетворительного состояния здания котельной п. Тракт и аварийного состояния дымовой трубы котельной в п. Чернореченский. Материалы дела направлены в судебные органы. Решением Княжпогостского районного суда от 04.09.2024 эксплуатация котельной в п. Чернореченский приостановлена на 17 суток. По факту неудовлетворительного состояния здания котельной п. Тракт судом на юридическое лицо наложен административный штраф.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 18 декабря 2023 г. № 461, программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 18 декабря 2023 г. № 460, в 2024 году Ростехнадзором на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 240 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты электроэнергетики, объекты теплоснабжения и энергопринимающие установки, было объявлено 456 предостережений

о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора, из них:

в сфере электроэнергетики – 252;

в сфере теплоснабжения – 204.

осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;

на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Ростехнадзора, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора;

проведены семинары, вебинары и конференции;

направлены в адрес контролируемых лиц сведения об обстоятельствах и причинах аварий и несчастных случаях, а также иной информации о реализации профилактических мероприятий;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

порядка проведения проверки знаний норм и правил в области энергетического надзора;

порядка выдачи разрешения на допуск в эксплуатацию

энергопринимающих установок;

порядка установления границ охранных зон объектов электросетевого хозяйства.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня безопасности в области федерального государственного энергетического надзора является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

техническое присоединение к существующим системам теплоснабжения новых потребителей без учёта пропускной способности тепловых сетей и модернизации основного тепломеханического оборудования на более производительное;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование;

несовершенство энергосистемы Республики Коми (одноцепные системообразующие ВЛ 220-110 кВ, дефицит генерации Южного энергоузла);

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области федерального государственного энергетического надзора:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

доводить до работников материалы анализов несчастных случаев на энергоустановках, подконтрольных органам Ростехнадзора, при проведении всех видов занятий и инструктажей по охране труда;

повысить уровень организации производства работ на электрических установках;

исключить допуск персонала к работе без обязательной проверки выполнения организационных и технических мероприятий при подготовке рабочих мест;

обеспечивать проверку знаний персоналом нормативных правовых актов по охране труда при эксплуатации электроустановок;

не допускать персонал, не прошедший проверку знаний, к работам в электроустановках;

обеспечить установленный порядок содержания, применения и испытания средств защиты;

усилить контроль за выполнением мероприятий, обеспечивающих безопасность работ;

проводить разъяснительную работу с персоналом о недопустимости самовольных действий; повышать производственную дисциплину;

обратить особое внимание на организацию производства работ в начале рабочего дня и после перерыва на обед;

повысить уровень организации работ по монтажу, демонтажу, замене и ремонту энергооборудования;

усилить контроль за соблюдением порядка включения и выключения энергооборудования и его осмотров;

не допускать персонал к проведению работ в особо опасных помещениях и помещениях с повышенной опасностью без электрозащитных средств;

не допускать проведение работ вне помещений при проведении технического обслуживания во время интенсивных осадков и при плохой видимости;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного энергетического надзора.