**Материалы к проекту доклада**

**о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора
в области промышленной безопасности за 2024 год**

**Общие положения**

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 2023 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона
от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре)
и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы
по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому
и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится
для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении надзора в области промышленной безопасности применяются следующие основные нормативные правовые акты (далее ‒ основные нормативные правовые акты):

Градостроительный кодекс Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной
безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном
страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта
за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте»;

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании
отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном
контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 1998 г. № 1371 «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. № 1661 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1243 «Об утверждении требований к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября
2020 г. № 1437 «Об утверждении Положения о разработке планов мероприятий
по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1241 «Об утверждении Правил представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Правила организации и осуществления производственного контроля
за соблюдением требований промышленной безопасности, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 г.
№ 2168;

приказ Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. № 420 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 30 ноября 2020 г. № 471 «Об утверждении Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

приказ Ростехнадзора от 2 марта 2021 г. № 81 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности»;

приказ Ростехнадзора от 23 ноября 2021 г. № 397 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами федерального государственного надзора в области промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 8 апреля 2019 г. № 140 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов».

**Надзор Федеральный государственный надзор**

**в области промышленной безопасности**

При осуществлении надзора в области промышленной безопасности в горнорудной и нерудной промышленности, а так же при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения применяются следующие основные нормативные правовые акты:

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (с изменениями на 25.12. 2023);

2. Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»;

3. Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

4. Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

5. «Положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401;

6. «Положение о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности», утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1082;

5. «Положение об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики», утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2019 № 1365;

7. «Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности», утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168;

8. «Правила регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов», утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.1998 № 1371 (с изменениями на 03.02.2023);

9. «Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов», утвержден приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 08.04.2019 № 140;

10. «Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов», утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 30.11.2020 № 471;

11. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения», утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 03.12.2020 № 494;

12. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 08.12.2020 № 505;

13. «Положение о подготовке, согласовании и утверждении технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с пользованием участками недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами, утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2010 № 118(с изменениями на 12 ноября 2020 года);

1. «Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по согласованию планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых», утвержден приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 13.02.2020 № 59;
2. «Правила подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых», утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1466;
3. «Требования к подготовке, содержанию и оформлению планов и схем развития горных работ», утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15.12.2020 № 537;
4. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, на которых ведутся горные работы», утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11.12.2020 № 520;
5. «Правила подготовки и оформления документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода», утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1465;
6. «Требования к содержанию проекта горного отвода, форме горного отвода, форме горноотводного акта, графических приложений, плана горного отвода и ведению реестра документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода», утверждены приказом Ростехнадзора от 09.12.2020 № 508;
7. «Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по оформлению документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода», утвержден приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 29.07.2019 № 293;
8. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила обеспечения устойчивости бортов и уступов карьеров, разрезов и откосов отвалов», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 13 ноября 2020 года N 439;
9. «Правила осуществления маркшейдерской деятельности», утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 19.05.2023 № 186.

|  |
| --- |
|  |

Надзор в области промышленной безопасности в горнорудной и нерудной промышленности, а так же при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения осуществляется в отношении всего: 23 (горн.- 8; ВМ-15; металл.-0)[[1]](#footnote-1) опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 15.

За 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии
(в 2023 году – 0 ).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 0 ).

|  |
| --- |
|  |

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

---.

|  |
| --- |
|  |

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 1 контрольно (надзорное) мероприятие (в 2023 году – 3 ), из них плановых – 1 (в 2023 году – 3 ), внеплановых – 0 (в 2023 году – 0 ), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2023 году – 0 ).

|  |
| --- |
|  |

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 8 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено  3 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 3 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 360 тыс. рублей.

|  |
| --- |
|  |

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: не зарегистрировано).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий
в 2024 году соблюдены.

|  |
| --- |
|  |

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за горнорудной и нерудной промышленностью, а так же при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения следует отнести:

- нарушение проектной документации склада ВМ;

- нарушение противопожарной защиты склада ВМ;

- не выполнение требований заключения экспертизы промышленной безопасности на здания (хранилища) склада ВМ;

- нарушение требований при хранении ВМ;

- нарушение обязательных требований декларации промышленной безопасности.

- отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

- отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

- не обеспечение своевременной аттестация в области промышленной безопасности должностных лиц принимающих участие в производственном контроле на опасном производственном объекте;

- не обеспечение обучения специалистов, выполняющих взрывные работы на открытых горных разработках;

- при организации производственного контроля ведется не корректный учет эксплуатируемых технических устройств на опасном производственном объекте, а именно: не указывается нормативный срок эксплуатации, согласно паспортным данным технических устройств; не заполняется процент износа оборудования;

- в нарушение установленных требований при проверке горнотранспортного оборудования и карьерных автомашин на местах производства работ у водителей отсутствуют путевые листы;

- не своевременное ознакомление специалистов с инструкциями безопасности на местах производства работ.

|  |
| --- |
|  |

В 2024 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора в горнорудной и нерудной промышленности, а так же при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения:

---

Утверждены:

---

|  |
| --- |
|  |

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора в горнорудной и нерудной промышленности, а так же при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения не выявлено.

|  |
| --- |
|  |

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 20 декабря 2022 г. № 450 (далее – программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год), Ростехнадзором
и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 2 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 2 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 23 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц *(указать необходимое)*;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»: 0[[2]](#footnote-2)

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

---.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

|  |
| --- |
|  |

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном
или электронном виде, тематика которых касалась:

Обращения граждан и юридических лиц с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий, не поступали.

|  |
| --- |
|  |

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора
в горнорудной и нерудной промышленности, а так же при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения являются:

- эксплуатация на опасном производственном объекте оборудования, с истекшим сроком службы;

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности;

- отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

- не обеспечение своевременной аттестация в области промышленной безопасности должностных лиц принимающих участие в производственном контроле на опасном производственном объекте;

- не обеспечение обучения специалистов, выполняющих взрывные работы на открытых горных разработках;

- не своевременное ознакомление специалистов с инструкциями безопасности на местах производства работ;

- низкий уровень производственного контроля;

- не выполнение должностными лицами поднадзорных организаций своих должностных обязанностей по соблюдению обязательных требований в области промышленной безопасности;

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы.

.

|  |
| --- |
|  |

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области промышленной безопасности в горнорудной и нерудной промышленности, а так же при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение нормативных требований;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора .

|  |
| --- |
|  |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. Количественный показатель [↑](#footnote-ref-1)
2. часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ [↑](#footnote-ref-2)