



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)

ПЕЧОРСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ

П Р И К А З

12 марта 2025 г.

№ СП-150-95-0

г. Сыктывкар

**Об утверждении Доклада о правоприменительной практике
контрольной (надзорной) деятельности в Печорском управлении
Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного надзора в
области безопасности гидротехнических сооружений за 2024 год**

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктом 36 Положения о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080, п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Печорском управлении Ростехнадзора (далее – Управление) при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 2024 год (далее – Доклад).

2. Разместить Доклад на официальном сайте Управления в установленном порядке.

Руководитель

С.Н. Галынин

УТВЕРЖДЁН

приказом Печорского управления

Ростехнадзора

от «14» марта 2025 г. № ПР-25-95-0

Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Печорском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 2024 год

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 2024 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080 «О федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований,

законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений

При осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»;

Положение о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080.

В соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2008 г. № 401, и Положением о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080,

за Ростехнадзором закреплены функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений) (далее – ГТС).

Общее количество поднадзорных Ростехнадзору ГТС (комплексов ГТС) составляет 34, из них:

11 ГТС (комплексов ГТС) промышленности;

6 ГТС (комплексов ГТС) энергетики;

17 ГТС (комплексов ГТС) водохозяйственного назначения ГТС.

Количество организаций, эксплуатирующих гидротехнические сооружения, составило 23.

В 2024 году аварий на поднадзорных объектах не зарегистрировано (в 2023 году – не зарегистрировано). 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 0)».

В 2024 году Ростехнадзором:

утверждено 2 деклараций безопасности ГТС;

согласовано 4 правил эксплуатации ГТС (комплексов ГТС);

оформлено и выдано 0 разрешений на эксплуатацию ГТС;

оформлено и выдано 0 выписки из Российского регистра ГТС;

в перечень экспертных центров по рассмотрению деклараций безопасности ГТС включены 0 организаций, всего в перечень входит 48 организаций (по состоянию на 31 декабря 2024 г.).

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности с учётом требований постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» Ростехнадзором проведено 3 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 4), из них плановых – 3 (в 2023 году – 4), внеплановых – 0 (в 2023 году – 0), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2023 году – 0).

Кроме того, в рамках мероприятий по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния гидротехнических сооружений, в том числе осуществление которых инициируется обращением заявителя, выступающего в качестве объекта контроля (регулярные обследования ГТС), а также в рамках проверок иных контролирующих органов с привлечением представителей территориальных управлений Ростехнадзора в 2024 году проведено 38 мероприятия (в 2023 году – 13).

В рамках режима постоянного государственного надзора проведено 0 контрольных (надзорных) действий (в 2023 году – 0), в связи с тем что под надзором Управления отсутствуют ГТС I класса.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 24 правонарушений обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 3 административных наказаний. Административное приостановление деятельности и временный запрет деятельности не применялись.

На нарушителей обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений наложено 3 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 60 тыс. рублей.

В ходе проведения иных внеплановых проверок и по материалам, поступившим из других органов, выявлено 223 правонарушений обязательных требований. Административных наказаний назначено 5 (2 по материалам прокуратуры и 3 по статье 9.19 КоАП РФ (Несоблюдение требований об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта)).

Случаев досудебного обжалования решений о проведении проверок, актов проверок, предписаний об устранении выявленных нарушений или действий (бездействия) должностных лиц Ростехнадзора в рамках проверок не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий

в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений следует отнести:

Не обеспечено своевременное уточнение правил эксплуатации;

Не выполняется ежегодная индексация величины финансового обеспечения ответственности с учетом уровня инфляции;

Основные затворы водозаборного сооружения не оборудованы указателями положения затворов;

Не проводятся мероприятия по защите механического оборудования (затворы, решетки, подъемные механизмы и иное оборудование) от коррозии;

Не разработан на 5 лет Перспективный план ремонта гидроагрегатов;

Собственником гидротехнического сооружения не разработана декларация безопасности ГТС;

Не внесены изменения и не обновлены сведения в Российском регистре гидротехнических сооружений.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений на 2023 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 27 декабря 2022 г. № 469, в 2024 году Ростехнадзором на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 10 организации, эксплуатирующей ГТС, было объявлено 16 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений;

осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;

на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений;

проводилась работа по консультированию поднадзорных предприятий по вопросам, касающимся соблюдения требований безопасности при эксплуатации опасных объектов;

проведены семинары, вебинары и конференции;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

Заявлений от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих гидротехнические сооружения, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей гидротехнические сооружения, критериям добросовестности, не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

требований нормативных правовых актов;

оказания государственных услуг;

декларирования безопасности гидротехнического сооружения;

Внесение изменений и обновление сведений в Российском регистре гидротехнических сооружений;

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области безопасности гидротехнических сооружений является:

наличие ГТС в собственности физических лиц, не обладающих знаниями в области безопасности ГТС;

наличие ГТС, отработавших свой нормативный срок. В связи с отсутствием финансирования мероприятий по проведению капитального ремонта и (или) реконструкции ГТС, а также на консервацию и (или) ликвидацию ГТС сооружения утрачивают свою надёжность;

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс)

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование, в связи, с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Проблемные вопросы:

В настоящее время надзор в отношении гидротехнических сооружений IV класса остался за Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору. В нормативно-правовых актах отсутствует механизм осуществления контрольно-надзорных мероприятий в отношении гидротехнических сооружений IV класса. Федеральным законом от 03.07.2016 №255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» (далее – ФЗ-255) введена норма в статье 13 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» (далее – №117-ФЗ), в соответствии с которой

плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих гидротехнические сооружения IV класса, не проводятся. Предлагаем внести изменения в №117-ФЗ в части разработки контрольно-надзорных мероприятий в отношении гидротехнических сооружений IV класса для возможности контроля за безопасной эксплуатацией указанных ГТС

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области безопасности гидротехнических сооружений:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований законодательства Российской Федерации;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области безопасности гидротехнических сооружений.